

UCHWAŁA NR XV/105/15
RADY GMINY WIDAWA
z dnia 22 października 2015 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Widawa na lata 2015-2023

Na podstawie art. 226, art. 227, art. 228, art. 230 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, poz. 938, poz. 1646; z 2014 r. poz. 379, poz. 911, poz. 1146, poz. 1626, poz. 1877; z 2015 r. poz. 238, poz. 532, poz. 1117, poz. 1130, poz. 1190, poz. 358), §2 i § 3 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 92), art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Rada Gminy Widawa uchwala, co następuje:

§ 1. W Uchwale Nr V/22/15 Rady Gminy w Widawie z dnia 23 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Widawa na lata 2015-2023 załączniki Nr 1-3 do uchwały otrzymują nowe brzmienie określone odpowiednio w załącznikach Nr 1-3 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Widawa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr XV/105/15
Rady Gminy Widawa
z dnia 22 października 2015 r.*

Lp.	Wyszczególnienie	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	Dochody ogółem	23 807 555,59	21 832 146,00	22 382 450,00	22 962 011,00	23 535 561,00	24 133 450,00	24 726 036,00	25 343 686,00	25 956 778,00
1.1	Dochody bieżące	22 701 838,97	21 812 146,00	22 357 450,00	22 942 011,00	23 515 561,00	24 103 450,00	24 706 036,00	25 323 686,00	25 956 778,00
1.1.1	dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	2 853 360,00	2 924 694,00	2 997 811,00	3 072 756,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.2	dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	70 000,00	71 750,00	73 543,00	75 381,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.3	podatki i opłaty	3 556 520,00	3 645 433,00	3 736 568,00	3 829 982,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.3.1	z podatku od nieruchomości	1 722 500,00	1 765 562,00	1 809 701,00	1 854 943,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.4	z subwencji ogólnej	9 983 383,00	10 279 164,00	10 536 143,00	10 799 546,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.5	z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące	4 961 543,43	3 625 349,00	3 715 982,00	3 808 881,55	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2	Dochody majątkowe, w tym	1 105 716,62	20 000,00	25 000,00	20 000,00	20 000,00	30 000,00	20 000,00	20 000,00	0,00
1.2.1	ze sprzedaży majątku	63 295,00	20 000,00	25 000,00	20 000,00	20 000,00	30 000,00	20 000,00	20 000,00	0,00
1.2.2	z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje	1 042 421,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Wydatki ogółem	23 807 555,59	20 832 146,00	21 622 450,00	22 137 011,00	22 665 561,00	23 234 152,63	23 976 036,00	25 101 168,08	25 806 778,00
2.1	Wydatki bieżące, w tym:	20 912 200,11	19 358 020,00	19 841 970,00	20 338 020,00	20 846 470,00	21 367 632,63	21 901 823,00	22 449 368,00	23 010 602,00
2.1.1	z tytułu poręczeń i gwarancji	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.1.1.1	w tym: gwarancje i poręczenia podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.1.2	na spłatę przejętych zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształconego na zasadach określonych w przepisach o działalności leczniczej, w wysokości w jakiej nie podlegają sfinansowaniu dotacją z budżetu państwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.1.3	wydatki na obsługę długu, w tym:	271 000,00	354 196,00	287 796,00	239 156,00	186 356,00	130 676,00	73 120,00	22 121,00	9 600,00
2.1.3.1	odsetki i dyskonto określone w art. 243 ust. 1 ustawy, w tym:	271 000,00	354 196,00	287 796,00	239 156,00	186 356,00	130 676,00	73 120,00	22 121,00	9 600,00
2.1.3.1.1	odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków (bez odsetek i dyskonta od zobowiązań na wkład krajowy)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.1.3.1.2	odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2	Wydatki majątkowe	2 895 355,48	1 474 126,00	1 780 480,00	1 798 991,00	1 819 091,00	1 866 520,00	2 074 213,00	2 651 800,08	2 796 176,00
3	Wynik budżetu	0,00	1 000 000,00	760 000,00	825 000,00	870 000,00	899 297,37	750 000,00	242 517,92	150 000,00

**Objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Widawa
na lata 2015 – 2023**

Wieloletnia prognoza finansowa dla Gminy Widawa została opracowana na lata 2015 – 2023 zgodnie z obowiązującymi przepisami, a mianowicie:

1. ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015r. poz. 513 z późn. zm.) w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o dochodach j.s.t),
2. ustawą o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515),
3. ustawą o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885 ze zmianami).

Długość okresu objętego prognozą wynika z art. 227 ust 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i uzależniona jest od okresu planowania limitu wydatków bieżących i majątkowych na planowane i realizowane przedsięwzięcia, a także ujęcia okresu prognozy kwoty długu. Prognozą objęto lata 2015-2023 ponieważ w 2023 roku kończą się spłaty zaciągniętych i zaplanowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Zaplanowane dochody i wydatki w tych latach pozwalają na dokonanie analizy możliwości inwestycyjnych gminy oraz ocenę jej zdolności kredytowej.

Przedstawione dane obrazują sytuację finansową i przepływy środków pieniężnych w kolejnych latach. Umożliwia to ocenę zdolności kredytowej Gminy i możliwości inwestycyjnych.

Dane za lata 2012 – 2014 z wykonania budżetów Gminy stanowiły założenia do ustalenia wysokości planowanych dochodów i wydatków w kolejnych latach. W okresie prognozy, wynik budżetu Gminy w kolejnych latach wykazuje nadwyżkę budżetową stanowiącą od 2016 r. równowartość spłat kredytów i pożyczek ujętych po stronie rozchodów. Wartość nadwyżki operacyjnej oraz jej udział w dochodach są podstawowymi miernikami kondycji finansowej gminy. Kształtowanie się dochodów, wydatków i wyników na działalności operacyjnej i majątkowej obrazuje poniższe zestawienie.

Wyszczególnienie	2012	2013	2014	Plan 2015	Plan 2015 po aktualizacji
Dochody bieżące	21 032 861,96	21 041 558,56	22 046 694,95	21 304 309,50	22 701 838,97
Wydatki Bieżące	19 901 710,62	18 687 327,21	19 659 373,44	18 889 130,50	20 912 200,11
Nadwyżka operacyjna	1 131 151,34	2 354 231,35	2 387 321,51	2 415 179,00	1 789 638,86
Dochody majątkowe	1 656 776,11	1 363 480,29	1 125 900,39	752 387,00	1 105 716,62
Wydatki majątkowe	1 057 491,82	2 400 013,96	2 627 184,15	2 585 366,29	2 895 355,48
Nadwyżka/deficyt na działalności inwestycyjnej	599 284,29	-1 036 533,67	-1 501 283,76	-1 832 979,29	-1 789 638,86

Po określeniu wielkości wyniku budżetu można przystąpić do dalszej części analizy, która obejmuje obsługę kredytów i pożyczek. Po odjęciu obsługi zadłużenia określona zostaje wielkość środków możliwych do wykorzystania na inwestycje w danym roku. Wartość ta w WPF nazwana została jako środki do dyspozycji na wydatki majątkowe i określa maksymalną kwotę jaką gmina może wydać w kolejnych latach na realizację programu inwestycyjnego ze środków własnych. Gmina może realizować inwestycje, przekraczające tę wartość korzystając z nadwyżek z lat ubiegłych oraz z zewnętrznych źródeł finansowania.

W stosunku do uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej nastąpił wzrost dochodów i wydatków.

Wartość planowanych dochodów, w stosunku do planu dochodów zatwierdzonego uchwałą budżetową, zwiększona została ogółem o 1.750.859,09 zł z tego dochody bieżące wzrosły o 1.397.529,47 zł a dochody majątkowe o 353.329,62 zł.

Największy wzrost nastąpił w grupie dotacji oraz środków przeznaczonych na cele bieżące. Łącznie plan został zwiększony o 1.421.359,93 zł .

Dochody z tyt. planowanych wpływów dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje podniesiono o 320.034,62 zł.

Biorąc pod uwagę wzrost planu dochodów ogółem do obowiązującej wersji WPF zatwierdzonej w dniu 29 września 2015 r., to był on odpowiednio wyższy i wyniósł 262.420,73 zł.

Dochody bieżące zwiększone zostały po stronie planu o 262.420,73 zł.

Środki na wydatki ogółem zostały zwiększone w budżecie o równowartość wzrostu planu dochodów, t.j. o kwotę 262.420,73 zł, z czego 166.371,67 zł przeznaczono na sfinansowanie zakupu kolejnej partii sprzętu komputerowego w ramach projektu Zapewnienie dostępu do Internetu dla zagrożonych wykluczeniem cyfrowym mieszkańców gminy Widawa. Zgodę na zagospodarowanie oszczędności z roku 2014, jak i kwot niewykorzystanych w 2015 r. Gmina Widawa otrzymała po złożeniu wniosku do instytucji nadzorującej projekt, t.j. Centrum Projektów Polska Cyfrowa.

Wzrost planu wydatków o kwotę 33.719,00 zł nastąpił w grupie świadczenia dla osób fizycznych, a o 51.259,00 zł wzrosły wydatki wynikające z realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Plan w grupie Wynagrodzenia i pochodnych, z uwagi na konieczność zabezpieczenia do końca roku wypłat wynagrodzeń dla nauczycieli i służb administracyjnych urzędu, wzrósł w m-cu wrześniu do kwoty 10.062.215,26 zł. Na dzień zatwierdzenia uchwały WPF poziom środków zmniejszony został o 3.541,34 zł.

Po wprowadzonych zmianach przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy wynoszą 1.000.000,00 zł i w 100% pokrywają rozchody budżetu wynikające ze spłat rat kapitałowych kredytów zaciągniętych przez Gminę w latach poprzednich. Wynik budżetu stanowiący różnicę między dochodami ogółem, a wydatkami ogółem jest zerowy. Wynik na działalności operacyjnej jest wielkością dodatnią i wynosi 1.789.638,86 zł. Nadwyżka ta pozwala pokryć stratę na działalności inwestycyjnej.

Gmina zmuszona jest do podejmowania nowych decyzji inwestycyjnych po ocenie możliwości finansowania zadań, w pierwszej kolejności, z oszczędności po stronie środków

własnych oraz ewentualnego pozyskania finansowania ze źródeł zewnętrznych lub dotacji. Dokonywane są przesunięcia oszczędności (po rozstrzygniętych przetargach) w ramach zaplanowanych środków na poszczególne zadania. Weryfikacji pod kątem realności i zasadności podlegają zadania wprowadzone na rok bieżący, jak również niektóre zadania wieloletnie.

W wyniku rozwiązania umowy z Urzędem Marszałkowskim nastąpiła korekta dotycząca zadania pn. "Edukacyjne Wrota Regionu Łódzkiego". Zmniejszenie planu o kwotę 33.300,00 zł umożliwiło przesunięcie środków na wykonanie dokumentacji na budowę przedszkola gminnego.

Zmiany zakresu rzeczowego jak i finansowego zadań inwestycyjnych ujmowane są każdorazowo w załączniku Plan Nakładów na Inwestycje na 2015 r. a przypadku zadań wieloletnich dodatkowo w załączniku Wykaz Przedsięwzięć do WPF .

Kolejne wprowadzanie zadań i zakupów z wydatków inwestycyjnych uzależnione będzie od poziomu środków finansowych Gminy z lat poprzednich, jak również od oceny zdolności obsługi długu istniejącego, jak i ewentualnie planowanego do zaciągnięcia na nowe inwestycje.

Źródłem finansowania inwestycji może być bowiem nadwyżka z lat poprzednich albo pozyskane z zewnątrz kredyty i pożyczki, po spełnieniu przez Gminę warunków przewidzianych ufp.

Przy opracowywaniu prognozy na 2015 rok przyjęto następujące założenia:

Podstawą szacowania kwot poszczególnych rodzajów dochodów bieżących i majątkowych były:

1) dochody bieżące:

- przewidywane wykonanie za rok 2014 oraz wartości historyczne 2012 – 2013, a także projekty uchwał dotyczących uchwalenia stawek podatkowych (stawki podatkowe od środków transportowych, podatku od nieruchomości i podatku rolnego zaplanowane zostały na poziomie 2014 roku),
- informacja Ministerstwa Finansów w zakresie wysokości subwencji ogólnej dla Gminy, tj. subwencji oświatowej, subwencji wyrównawczej, subwencji równoważącej oraz planowanej kwoty podatku dochodowego od osób fizycznych,
- informacja ŁUW w Łodzi w zakresie planowanych dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz dotacji na dofinansowanie zadań własnych,
- informacja Krajowego Biura Wyborczego o wielkości planowanej dotacji na zadania związane z prowadzeniem stałego rejestru wyborców oraz z przeprowadzeniem w Gminie wyborów przewidzianych odrębnymi przepisami;

2) dochody majątkowe:

Na kwotę planowanych dochodów majątkowych, które po aktualizacji planu wyniosą 1.105.716,62 zł składają się:

- kwota 722.387,00 zł - stanowiąca dofinansowanie z PROW 75% kosztów kwalifikowanych 722.387,00 zł do inwestycji „Budowa sieci wodociągowej oraz przyłączy wodociągowych w pasach dróg w m-ciach Siemiechów, Wielka Wieś B, Brzyków - Etap I. Budowa sieci wodociągowej oraz przyłączy wodociągowych

- w pasach dróg w m-ciach Ochle – Kolonia i Grabówie - Etap II” – koszt 1.184.714,71 zł,
- kwota 56.896,00 zł stanowiąca dofinansowanie ze środków UE realizacji projektu “Gmina Widawa na wypasione przedszkola stawia”. Zgodnie z zapisami umowy – nr UDA-POKL.09.01.01.-10-063/15-00 środki przeznacza się na zakup sprzętu, zabawek i wyposażenia sklasyfikowanego jako wydatki majątkowe jak i bieżące,
 - kwota 189.170,00 zł pozyskana z Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w ramach programu Modernizacji dróg dojazdowych do gruntów rolnych z przeznaczeniem na realizację zadania “Przebudowa drogi w miejscowości Grabówie gm. Widawa”,
 - kwota 63.295,00 zł – przyjęta jako szacunkowa wartość uzyskana ze sprzedaży nieruchomości gminnych i składników majątkowych,
 - kwota 36.005,00 zł stanowiąca refundację wydatków poniesionych przez Gminę na zadanie realizowane w ramach ochrony środowiska i przyrody związane z przebudową terenu zieleni urządzonej na Rynku Kościuszki w Widawie,
 - kwota 17.963,62 zł stanowiąca zwrot z rozliczenia wydatków za 2014 r. wykorzystanych w ramach FS na inwestycje,
 - kwota 20.000,00 zł dotacja uzyskana z budżetu państwa na Termomodernizację siedziby Środowiskowego Domu Samopomocy realizującego zadania z zakresu zadań zleconych gminie.

Gmina Widawa nie udzieliła i nie planuje udzielać poręczeń i gwarancji. W związku z tym nie prognozuje się w WPF na lata 2015 – 2023 wydatków z tego tytułu.

Obsługa długu publicznego – przychody i rozchody budżetu gminy na lata 2015– 2023

Różnica między dochodami a wydatkami budżetu stanowi odpowiednio deficyt bądź nadwyżkę budżetu. Zaciągnięte oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania w latach 2015 – 2023 wynikają z finansowania inwestycji gminnych ponad poziom wynikający z dostępnych, własnych środków budżetowych oraz spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Chcąc realizować inwestycje powyżej kwoty wyznaczonej wolnymi środkami z lat poprzednich, gmina będzie musiała finansować je z kredytów i pożyczek. Do 2023 roku gmina będzie spłacać zobowiązania zaciągnięte w latach wcześniejszych.

Zadłużenie gminy z tytułu kredytów i pożyczek na koniec 2014 roku wyniosło 6.496.815,29 zł.

Na koniec kolejnych lat planowana kwota zadłużenia wynosić będzie :

5.496.815,29 zł, na koniec 2015 r.

4.496.815,29 zł. na koniec 2016 r.

3.736.815,29 zł. na koniec 2017 r.

2.911.815,29 zł na koniec 2018 r.

2.041.815,29 zł na koniec 2019 r.

1.142.517,92 zł na koniec 2020 r.

392.517,92 zł na koniec 2021 r.

150.000,00 zł na koniec 2022 r.

0,00 zł na koniec 2023 r.