



Uchwała Nr V/96/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 17 maja 2019 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Widawa z wykonania
budżetu za 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Widawa z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Widawa z wykonania budżetu za 2018 rok,
z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Wójt Gminy Widawa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Widawa za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Widawa za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Widawa w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Widawa za 2018 rok wraz z wyjaśnieniem zawartym w piśmie z dnia 15 maja 2019 roku, znak: RFB.3035.6.2019,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Widawa za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Wykonanie budżetu Gminy Widawa przedstawia się następująco:

Plan dochodów	34.612.222,89	wykonanie	34.109.340,60	98,55%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	31.572.156,30	wykonanie	31.725.632,70	100,49%
Dochody majątkowe	3.040.066,59	wykonanie	2.383.707,90	78,41%
Plan wydatków	39.303.638,55	wykonanie	36.723.413,87	93,44%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	29.906.765,59	wykonanie	28.039.218,72	93,76%
Wydatki majątkowe	9.396.872,96	wykonanie	8.684.195,15	92,42%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)	(-) 4.691.415,66	wykonanie	(-) 2.614.073,27	
Plan przychodów	5.276.415,66	wykonanie	5.696.722,94	107,97%
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	2.498.281,20	wykonanie	3.211.978,20	128,57%
Plan rozchodów	585.000,00	wykonanie	585.000,00	100,00%
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 31.725.632,70 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 28.039.218,72 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Widawa planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 5,35% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 10,99%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Gminy Widawa wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 6.965.025,57 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 20,42% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Skład Orzekający odnotowuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2017 rok zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku zwiększyło się o 1.899.744,74 zł. Spłata tego długu obciąży budżety lat następnych. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że na dzień 31 grudnia 2018 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 922,50 zł i w związku z tym przypomina o obowiązku dokonywania wydatków zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, tj. w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje także, że w analizowanym okresie sprawozdawczym w dziale 852, rozdz. 85203, § 2010 dokonano zawyżenia planu dochodów i wydatków o kwotę 5.752,51 zł. Uchwałą nr V/23/18 Rady Gminy Widawa z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Widawa na 2018 rok, dokonano zmiany w planie dochodów i wydatków na podstawie pisma otrzymanego z Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 27 listopada 2018 roku, znak: RPS-III.3146.76.2018, poprzez zwiększenie środków na dotację w rozdziale 85203. Jednakże okazało się, że była to tylko informacja doprecyzowująca i na jej podstawie jednostka nie powinna dokonywać zmian w planie budżetu. Środki te zostały już wcześniej wprowadzone do budżetu Gminy na podstawie decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 15 listopada 2018 roku, nr FB-I.3111.1.429.2018M, zarządzeniem nr 104/2018 Wójta Gminy Widawa z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Widawa na 2018 rok. W związku z powyższym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w dniu 7 lutego 2019 roku podjęło uchwałę nr 4/12/2019 stwierdzającą, że uchwała nr V/23/18 Rady Gminy Widawa z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Widawa na 2018 rok została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 216 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 49 ust. 1 i 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, polegającym na podwójnym wprowadzeniu dotacji na zadanie zlecone w dziale 852, rozdz. 85203.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Widawa dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Widawa. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Widawa.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska