

**UCHWAŁA NR XXVIII/150/20
RADY GMINY WIDAWA**

z dnia 3 kwietnia 2020 r.

w sprawie wniesienia zażalenia do Ministra Edukacji Narodowej na postanowienie Łódzkiego Kuratora Oświaty w sprawie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej w Ochlach podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu z końcem roku szkolnego 2019/2020 tj. z dniem 31 sierpnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz. 1815) oraz art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, poz. 1078, poz. 1287, poz. 1680, poz. 1681, poz. 1818, poz. 2197 i poz. 2248 oraz z 2020 r. poz. 374) Rada Gminy Widawa uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się wnieść zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej na postanowienie Łódzkiego Kuratora Oświaty z dnia 26.03.2020 r. w sprawie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej w Ochlach podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu z końcem roku szkolnego 2019/2020 tj. z dniem 31 sierpnia 2020 r.

2. Zażalenie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Widawa do złożenia zażalenia na opinię o której mowa w § 1 do Ministra Edukacji Narodowej i do reprezentowania Rady Gminy Widawa w toczącym się w tej sprawie postępowaniu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Widawa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Sławomir Stępnik

Załącznik
do uchwały Nr XXVIII/150/20
Rady Gminy Widawa
z dnia 3 kwietnia 2020 r.

Widawa, dnia 3 kwietnia 2020r.

Skarżący:

Rada Gminy Widawa
Rynek Kościuszki 10
98-170 Widawa
reprezentowana przez Wójta Gminy
Michała Włodarczyka
Szanowny Pan Dariusz Pionkowski
Minister Edukacji Narodowej
za pośrednictwem
Pana Grzegorza Wierzchowskiego
Łódzkiego Kuratora Oświaty

ZAŻALENIE

na postanowienie Łódzkiego Kuratora Oświaty Nr 43/2020 z dnia 26 marca 2020 roku w przedmiocie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej w Ochlach podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu z końcem roku szkolnego 2019/2020, tj. z dniem 31 sierpnia 2020 r., doręczone w dniu 30 marca 2020 roku

Działając w imieniu Rady Gminy Widawa, na podstawie art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1148 z późn. zm.) Wójt Gminy Widawa niniejszym składa zażalenie na postanowienie Łódzkiego Kuratora Oświaty Nr 43/2020 z dnia 26 marca 2020 roku w przedmiocie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej w Ochlach podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu z końcem roku szkolnego 2019/2020, tj. z dniem 31 sierpnia 2020r. zaskarżając je w całości z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu tego zażalenia, wnosząc o :

- zmianę zaskarżonego postanowienia i pozytywne zaopiniowanie zamiaru likwidacji z dniem 31 sierpnia 2020 roku Szkoły Filialnej w Ochlach o strukturze klas I– III z oddziałem przedszkolnym podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu;
ewentualnie
- uchylenie postanowienia i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia Łódzkiemu Kuratorowi Oświaty.

Uzasadnienie

W dniu 18 lutego 2020 r. Rada Gminy Widawa podjęła uchwałę Nr XXV/140/20 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej w Ochlach o strukturze klas I– III z oddziałem przedszkolnym podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu z dniem 31 sierpnia 2020r. wypełniając obowiązek wynikający z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019r. poz. 1148 z późn. zm.) o zamiarze likwidacji zostali skutecznie poinformowani rodzice dzieci uczęszczających do Szkoły Filialnej w Ochlach oraz Łódzki Kurator Oświaty.

Ponadto w dniu 24 lutego 2020r. odbyło się spotkanie informacyjne Wójta Gminy Widawa z rodzicami uczniów uczęszczających do Szkoły Filialnej w Ochlach. W spotkaniu uczestniczył Dyrektor i Wicedyrektor Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu, Radny Rady Gminy Widawa oraz pracownik Urzędu Gminy w Widawie. W trakcie spotkania Wójt Gminy Widawa

wyjaśnił rodzicom istotę decyzji o zamiarze likwidacji Szkoły Filialnej w Ochlach i zapewnił, iż dzieci będą miały możliwość kontynuowania nauki w placówkach oświatowych na terenie Gminy Widawa. Wójt argumentował podjęcie takowej decyzji znikomą liczbą dzieci w roku szkolnym 2020/2021, a co za tym idzie ogromnymi kosztami utrzymania budynku szkoły. Rodzice podczas spotkania nie negowali decyzji Rady Gminy Widawa, wręcz padły słowa akceptacji podjętej decyzji w związku z brakiem chętnych do kontynuowania nauki w Szkole Filialnej w Ochlach. Nadmienia się, że do organu prowadzącego jak również do Łódzkiego Kuratora Oświaty nie wpłynęły żadne protesty rodziców bądź mieszkańców w tej sprawie.

Postanowieniem Nr 43/2020 z dnia 26 marca Łódzki Kurator Oświaty negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji Szkoły Filialnej w Ochlach. Zdaniem Łódzkiego Kuratora Oświaty zamiar likwidacji Szkoły Filialnej w Ochlach jest uzasadniany przede wszystkim wysokością kosztów utrzymania szkoły, a nie wnikliwą analizą sytuacji demograficznej w obwodzie likwidowanej szkoły oraz warunków nauki jej uczniów. A nadto, istnieje zapotrzebowanie społeczne przemawiające za utrzymaniem szkoły jako filii Szkoły Podstawowej, a jej likwidacja nie odpowiada rzeczywistym wyborom i realnym potrzebom dzieci i rodziców.

Z przedmiotową konstatacją nie sposób się zgodzić. Argument ekonomiczny jest ważki i Skarżący się go nie wypiera, jednak nie stanowi zasadniczej przesłanki do powzięcia zamiaru likwidacji szkoły. Zasadniczym natomiast argumentem jest prognoza demograficzna i brak zapotrzebowania społecznego, które to okoliczności Kurator zinterpretował w nieprawidłowy sposób bądź całkowicie pominął.

Co do zasady, zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury, gmina wykonuje zadania w zakresie prowadzenia szkół podstawowych jako zadania własne, działając na własną odpowiedzialność (art. 2 ust. 1 u.s.g.). Wobec tego, zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych, ingerencja nadzorcza w tą samodzielność wymaga konkretnej podstawy ustawowej i może być usprawiedliwiona jedynie niezgodnością z prawem zamierzonych działań. Wiążące dla organu stanowiącego stanowisko kuratora w sprawie likwidacji szkoły lub placówki nie może naruszać samodzielności gminy w zakresie wykonywania jej własnych obowiązkowych zadań publicznych w dziedzinie oświaty (por. wyrok NSA z 10 listopada 2006 r., I OSK 258/06, wyrok WSA w Rzeszowie z 14 sierpnia 2017 r., II SA/Rz 692/17, wyrok WSA w Warszawie z 19 września 2019 r., II SA/WA 1604/19, CBOSA).

W związku z tym przyjmuje się, że kurator oświaty wydając opinię w sprawie likwidacji szkoły lub placówki powinien uwzględnić m.in. takie okoliczności jak: termin likwidacji szkoły, zapewnienie możliwości kontynuowania nauki, dokonanie stosownych zawiadomień o zamiarze zmiany siedziby szkoły, zapewnienie dzieciom określonego transportu do szkoły. Powinien również ocenić skutki przekształcenia szkoły w kontekście zapewnienia uczniom odpowiednich warunków nauki, wychowania i opieki, uwzględnić regionalną i lokalną politykę oświatową, dostępność edukacji w poszczególnych rejonach gminnych. Wiążące dla organu stanowiącego stanowisko kuratora w sprawie likwidacji szkoły lub placówki nie może jednakże naruszać samodzielności gminy w zakresie wykonywania jej własnych, obowiązkowych zadań publicznych w dziedzinie oświaty (por. wyrok NSA z 10 listopada 2006 r., I OSK 258/06, wyrok WSA w Rzeszowie z 14 sierpnia 2017 r., II SA/Rz 692/17).

Postanowienie Łódzkiego Kuratora Oświaty nie sprostало wskazanym powyżej wymaganiom. Z uzasadnienia nie wynika, aby przesłanki z art. 89 ust. 1 prawa oświatowego były brane pod uwagę. Kurator nie uwzględnił też skutków przekształcenia szkoły w kontekście zapewnienia uczniom odpowiednich warunków nauki, wychowania i opieki, uwzględnienia regionalnej i lokalnej polityki oświatowej, dostępności edukacji w poszczególnych rejonach gminy.

Zdaniem Skarżącego brak było podstaw do wydania przez Kuratora Oświaty negatywnej opinii w sprawie likwidacji szkoły. Gmina wypełniła bowiem wymogi określone w art. 89 ust. 1 prawa oświatowego. Organ prowadzący szkołę dokonał zawiadomień o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, a także kuratora oświaty. Gmina zapewniła możliwość kontynuowania nauki na poziomie szkoły podstawowej w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu oraz w Zespole Szkół w Widawie. Zatem uczniowie likwidowanej szkoły mają zapewniony dostęp do

edukacji w ramach szkół prowadzonych przez tę samą gminę. W tym miejscu zwrócić uwagę należy na to, że art. 89 ust. 1 p.o. nakłada na organ prowadzący szkołę w razie jej likwidacji (przekształcenia) jedynie ogólny obowiązek zapewnienia uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej. Nie chodzi tu zatem o gwarancję porównywalnych lub lepszych warunków kontynuowania nauki. Niemniej, jak ustalił Kurator, że baza lokalowa Szkoły Podstawowej w Chociwiu jest bogatsza aniżeli Szkoły Filialnej w Ochlach.

Istotną kwestią jest też zapewnienie transportu dzieciom dotychczas uczęszczającym do Szkoły Filialnej. Gmina działając w oparciu o art. 39 prawa oświatowego zapewnia bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice, a do ukończenia przez dziecko 7 lat - także zwrot kosztów przejazdu opiekuna dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli ta droga przekracza odległości wymienione w ust. 2.

Okoliczności te jednak zostały pominięte przez Kuratora Oświaty. Jak już była o tym mowa, Kurator skupił się na sytuacji demograficznej, którą jednak zinterpretował w nieprawidłowy sposób oraz na istnieniu zapotrzebowania społecznego oraz sytuacji ekonomicznej Gminy.

W uzasadnieniu postanowienia Łódzkiego Kuratora Oświaty, podnosi iż sytuacja demograficzna w obwodzie Szkoły Filialnej w Ochlach nie jest argumentem przemawiającym za jej likwidacją, ponieważ „*liczba dzieci urodzonych i zamieszkałych w obwodzie Szkoły Filialnej w Ochlach utrzymuje się na stałym poziomie, a w niektórych latach zwiększa się. (...) liczba dzieci jest odpowiednia na funkcjonowanie Szkoły Filialnej w Ochlach.*”

Z przedmiotowym argumentem nie sposób się zgodzić. Przede wszystkim Kurator przyjmuje, iż jakaś część dzieci będzie realizowała obowiązek szkolny w Ochlach nie wskazując ile to miałyby być dzieci. Należy podkreślić, iż w bieżącym roku szkolnym do klasy pierwszej uczęszczało troje uczniów, do drugiej – pięcioro, a klasa trzecia w ogóle się nie zawiązała.

Po przeprowadzeniu naboru okazało się, iż stanowisko Kuratora nie ma pokrycia w rzeczywistości. W ramach zleconej przez Łódzkiego Kuratora Oświaty kontroli doraźnej wizytator będąc na wizji Szkoły Podstawowej w Chociwiu w dniu 13.03.2020 roku był informowany przez dyrekcję placówki o obecnym stanie faktycznym liczby dzieci w bieżącym roku szkolnym w Szkole Filialnej w Ochlach i liczbie dzieci na rok szkolny 2020/2021. Szkoła dysponowała już dokumentami z naboru, który zakończył się zgodnie z Zarządzeniem Wójta Gminy Widawa w dniu 25 lutego 2020r. oraz szkoła posiadała informacje o deklaracjach rodziców uczniów obecnej klasy pierwszej na rok szkolny 2020/2021. Rodzice dzieci uczęszczających obecnie do klasy pierwszej w Szkole Filialnej w Ochlach zadeklarowali dzieci w okresie między 18.02.2020r a 06.03.2020r do klasy drugiej w Szkole Podstawowej w Widawie. Deklaracja jednego ucznia wpłynęła do Zespołu Szkół w Widawie w dniu 31.03.2020r. **Liczba dzieci zadeklarowanych we wszystkich trzech klasach Szkoły Filialnej w Ochlach na rok szkolny 2020/2021 wynosi zero.** Dowodem jest kopia części projektu arkusza organizacyjnego Szkoły Podstawowej w Chociwiu oraz Szkoły Filialnej w Ochlach z dnia 03.04.2020r. w zakresie liczebności klas oraz siatki godzin dla poszczególnych przedmiotów nauczania, który został przedstawiony związkowi zawodowemu nauczycielstwa celem zaopiniowania. Wyżej wymienione dane nie były wzięte pod uwagę przez Łódzkiego Kuratora Oświaty przy wydaniu powyższego postanowienia. Zatem błędny jest tok myślenia, iż dzieci z obwodu Szkoły Filialnej w Ochlach zasilą jej szeregi. Mimo, że w roku 2013 urodziło się w obwodzie Szkoły Filialnej w Ochlach 10 dzieci to w roku szkolnym 2020/21 w klasie I jest zero, analogiczna sytuacja jest z rocznikiem 2012 (urodzonych dzieci w obwodzie Szkoły Filialnej w Ochlach 13) gdzie na rok szkolny 2020/2021 zadeklarowano do klasy II zero dzieci i rocznikiem 2011(urodzonych dzieci w obwodzie Szkoły Filialnej w Ochlach – 3), gdzie na rok szkolny 2020/2021 zadeklarowano do klasy III zero dzieci. Obrazują to poniższe tabele, które zostały opracowane na podstawie aktualnych danych z dnia 03.04.2020 roku.

Dane z rejestru mieszkańców od 2008 do 2019 roku – liczba dzieci urodzonych i zamieszkałych w obwodach poszczególnych szkół:

Szkoła	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
SP Widawa	32	23	31	34	33	24	37	28	32	29	32	29
SP Chociw	25	23	17	21	13	9	14	18	15	16	16	15
SF Ochle (z obwodu)	11	5	11	3	13	10	13	9	19	18	11	7
SF Ochle (faktycznie uczęszczają)	-	-	8	0	7	3	4	0	2	brak danych	brak danych	brak danych

Z analizy tabeli wynika że z urodzonych dzieci w obwodzie Szkoły Filialnej w Ochlach blisko 70 % uczęszcza do lepiej wyposażonej szkoły w Widawie. Ważne jest również to, że część dzieci urodzonych w obwodzie mieszka wraz z rodzicami poza granicami Gminy Widawa i uczęszcza do innych szkół poza Gminą Widawa. Obecna sytuacja daje jasne podstawy aby stwierdzić, że nie będzie naboru w kolejnych latach do Szkoły Filialnej w Ochlach. W szkole Filialnej w Ochlach funkcjonuje Oddział Przedszkolny, w którym obecnie jest 14 dzieci. Na rok szkolny 2020/2021 rodzice zadeklarowali do oddziału przedszkolnego 10 dzieci. Utrzymanie prawie pustej szkoły w Ochlach, gdzie koszt utrzymania w roku szkolnym 2020/2021 wyniesie ponad 300.000 złotych jest nie do udźwignięcia przez Gminę Widawa i w naszej ocenie naraża samorząd na naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Po likwidacji Szkoły Filialnej w Ochlach dzieci z oddziału przedszkolnego będą miały zapewnioną możliwość edukacji w Oddziale Przedszkolnym w Szkole Podstawowej w Chociwiu oraz w Przedszkolu w Widawie- oddział zamiejscowy w Brzykowie.

Wbrew zatem twierdzeniom Kuratora Oświaty sytuacja demograficzna jest argumentem przemawiającym za likwidacją Szkoły Filialnej w Ochlach. Ponadto rzeczywiste wybory i realne potrzeby dzieci i rodziców są inne niż sugerował Kurator. Rodzice nie chcą by ich dzieci uczęszczały do szkoły, w której jest zaledwie kilku uczniów. Nie zachodzi zatem sytuacja, iż organ prowadzący poprzez likwidację szkoły „...w znaczący sposób zmienia warunki kontynuowania nauki uczniom z kameralnej, bezpiecznej szkoły do szkoły, do szkoły, w której uczęszcza znacznie większa liczba dzieci, co może pogorszyć ich poczucie bezpieczeństwa i wpłynąć na efekty kształcenia...”.

Utrzymywanie fikcyjnej szkoły bez dzieci i nauczycieli w klasach I-III nie ma sensu z dwóch oczywistych powodów. Po pierwsze należy brać pod uwagę sens istnienia tej szkoły przez pryzmat dobra dzieci. Naszym obowiązkiem jest stworzenie szansy dzieciom na właściwy rozwój i budowanie dobrych relacji w większej grupie rówieśniczej. W tak znikomą, a w zasadzie prawie zerowej grupie uczniów nie mogą zachodzić prawidłowe relacje i integracja społeczna. Sytuacja ta powoduje, że w zasadzie nie jest możliwa realizacja ważnych społecznie celów wychowawczych i właściwe kształtowanie postaw społecznych. Brak dzieci w klasach I – III oraz znikomy nabór, a w zasadzie, z wysokim prawdopodobieństwem zerowy nabór do Szkoły Filialnej w Ochlach w kolejnych latach, uniemożliwia realizację procesu dydaktycznego. W takim stanie rzeczy nie ma możliwości wprowadzenia metod aktywizujących i wykluczona jest praca w grupach jak również nie ma warunków do uczniowskiej współpracy i rywalizacji, a w konsekwencji warunków do kształtowania właściwych postaw. W grupach kilkusobowych rzędu 3, 4, 5 uczniów wybitnie zdolne dzieci nie mają z kim rywalizować w procesie zdobywania wiedzy, gdzie w kilkunastoosobowej klasie i powyżej 20 dzieci ta rywalizacja w zdobywaniu wiedzy jest silniejsza i to ma niezwykle ważny wpływ na lepszy rozwój intelektualny ucznia. W oddziale przedszkolnym niezwykle ważne jest aby dzieci przebywały z grupą rówieśniczą. Dzieci w relacjach z rówieśnikami uczą się przedstawiać swój punkt widzenia, szanują zdanie kolegów, stają przed koniecznością uzgadniania stanowisk i dochodzenia do wspólnych rozwiązań. W większej grupie uczniów dziecko uczy się nawiązywać kontakty społeczne, zdobywa umiejętności oceniania sytuacji a to prowadzi do umiejętności współpracy

międzyludzkiej, zgłaszania różnych inicjatyw, dziecko umie bronić własnych interesów, negocjować, dochodzić do kompromisów, pełnić rolę przywódcy, a gdy zajdzie taka konieczność podporządkować się kierownictwu innych. Praca w grupach wpływa u dzieci na aktywność poznawczą i stymuluje rozwój emocjonalny. Kontakty z rówieśnikami stymulują również większy rozwój ruchowy dzieci. Dlatego twierdzenie Łódzkiego Kuratora Oświaty w postanowieniu jakoby przejście dzieci do placówek oświatowych w Chociwiu i Widawie, gdzie jest większa liczba dzieci spowoduje pogorszenie poczucia bezpieczeństwa i negatywnie wpłynie na efekty kształcenia jest nieprawdziwe. Szkoły w Widawie i Chociwiu są doskonale przygotowane do procesu edukacji dzieci. W Zespole Szkół w Widawie w roku szkolnym 2015/2016 uczęszczało 411 uczniów, w latach wcześniejszych liczba dzieci dochodziła do ok. 450. Podobnie w Szkole Podstawowej w Chociwiu w poprzednich latach liczba dzieci wynosiła powyżej 150 a w bieżącym roku szkolnym wynosi 122. W bieżącym roku szkolnym 2019/2020 do Zespołu Szkół w Widawie uczęszcza 297 uczniów. Szkoła dysponuje dużymi zasobami lokalowymi, nowoczesnie wyposażonymi pracownikami i bardzo dobrze wykształconą kadrą nauczycieli. Proces przechodzenia dzieci ze Szkoły Filialnej w Ochlach jak również posyłania dzieci z całego obwodu szkolnego Szkoły Filialnej w Ochlach do Zespołu Szkół w Widawie trwa od lat. Dzieci które przeszły w bieżącym roku szkolnym 2019/2020 do Zespołu Szkół w Widawie po ukończeniu klasy IV, V, VI w wyniku reformy strukturalnej Szkoły Filialnej w Ochlach gdzie zmniejszono liczbę oddziałów z VI na III odnalazły się świetnie w nowym miejscu edukacji. Zdaniem rodziców rozwijają się dużo lepiej w większych klasach niż miało to miejsce w Szkole Filialnej w Ochlach gdzie liczebność klas wynosiła odpowiednio Klasa IV – 3 dzieci, klasa V – 7 dzieci, klasa VI – 8 dzieci. Należy w tym miejscu dodać, że placówki oświatowe w Widawie i Chociwiu posiadają dobrze wyposażone kuchnie i stołówki gdzie dzieci mogą zjeść ciepły obiad za stawkę 3,50 zł. W Szkole Filialnej w Ochlach nie ma kuchni i stołówki. Dzieci nie mają możliwości skorzystania z ciepłego posiłku. Ta kwestia była bardzo często podnoszona przez rodziców dzieci ze Szkoły Filialnej w Ochlach na zebraniach na przestrzeni ostatnich kilku lat. Wychodząc naprzeciw wyzwaniu dyrektor Szkoły Podstawowej w Chociwiu wykonał zapytanie cenowe na catering ciepłych obiadów dla dzieci ze szkoły w Ochlach. Cena była rażąco wysoka bowiem oferta wyniosła 10,80 zł. za obiad. Rodzice nie zdecydowali się na takie zamówienie. Istnienie możliwości skorzystania z ciepłych posiłków w Zespole Szkół w Widawie w bardzo dostępnej cenie jest dodatkowym powodem składania deklaracji przez rodziców dzieci w tej szkole. Po prostu w Szkole w Widawie są bardzo dobre warunki bytowe dla dzieci. Drugim powodem jest aspekt finansowy. Niewłaściwym jest wydawanie publicznych pieniędzy z budżetu Gminy Widawa w kwocie kilkuset tysięcy złotych na utrzymanie szkoły dla kilkorga dzieci w Szkole Filialnej w Ochlach. Samorząd Gminy Widawa w bieżącym roku szkolnym dołożył do funkcjonowania Szkoły Filialnej w Ochlach ponad 340.000 złotych przy całkowitym koszcie utrzymania ponad 617.000 złotych co stanowi 55 % całkowitych kosztów. Pieniądze te po likwidacji Szkoły Filialnej zostaną przeznaczone na dalszy rozwój oświaty.

Koszty utrzymania oświaty ponoszone przez Gminę Widawa obrazują poniższe tabele.

ROK 2018

SZKOŁA	KOSZTY UTRZYMANIA	SUBWENCJA	KWOTA DOŁOŻONA DO BUDŻETU
Zespół Szkół w Widawie	3 957 972,43	3 199 963,84	758 008,59
Szkoła Podstawowa im. Jan Pawła II w Chociwiu i Szkoła Filialna w Ochlach	2 975 710,00	1 511 803,83	1 463 906,17
Publiczne Przedszkole w Widawie	1 167 663,00	191 209,49	976 453,51
Społeczna Szkoła Podstawowa w Restarzewie	460 025,87	259 712,84	200 313,03
RAZEM	8 561 371,30	5 162 690,00	3 398 681,30

ROK 2019

SZKOŁA	KOSZTY UTRZYMANIA	SUBWENCJA	KWOTA DOŁOŻONA DO BUDŻETU
Zespół Szkół w Widawie	4 279 107,01	3 390 991,36	888 115,65
Szkoła Podstawowa im. Jan Pawła II w Chociwiu	2 834 030,48	1 471 795,38	1 362 235,10
Publiczne Przedszkole w Widawie	1 521 995,90	262 002,35	1 259 993,55
Społeczna Szkoła Podstawowa w Restarzewie	594 349,74	368 409,91	225 939,83
RAZEM	9 229 483,13	5 493 199,00	3 736 284,13

ROK 2020

SZKOŁA	KOSZTY UTRZYMANIA	SUBWENCJA	KWOTA DOŁOŻONA DO BUDŻETU
OGÓŁEM	9 154 700,53	5 337 069,00	3 817 631,53

Z analizy danych zawartych w tabelach wynika, że Gmina Widawa dokłada do oświaty z roku na rok coraz więcej pieniędzy. Koszt funkcjonowania placówek oświatowych na terenie całej gminy Widawa wzrósł z kwoty w 2018 roku - 8 561 371,30 złotych do kwoty na 2020 rok – 9 154 700,53 zł. Różnica wynosi 593 329,23 zł. Kwota dołożona przez Gminę Widawa również znacznie wzrosła z 3 398 681,30 w roku 2018 do kwoty 3 817 631,53 zł. w roku 2020. Różnica wynosi 418 950,23 zł.

Należy zwrócić uwagę, że wszystkie brakujące pieniądze na oświatę w Gminie Widawa samorząd musi pokryć wyłącznie z dochodów bieżących, co w przypadku bardzo niskich dochodów Gminy Widawa ogranicza możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców inwestycji. Stwierdzenie Łódzkiego Kuratora Oświaty, iż wydatki oświatowe stanowią coraz mniejszą część wydatków Gminy jest błędne bowiem opieranie się na ogólnych dochodach Gminy daje nieprawdziwy obraz sytuacji finansowej. Dochody Gminy Widawa w planie na dzień 04.03.2020r wynoszą 37 214 216,52 zł a wydatki kształtują się na poziomie 38 377 613,52 zł. Powstały deficyt w kwocie 1 163 397 zł. zostanie uzupełniony zaciągniętą przez gminę pożyczką. W skład dochodów Gminy Widawa wchodzi również programy społeczne, których dysponentem jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Widawie. Same dochody związane z programem 500+, wyprawka + to kwota rzędu 6 milionów złotych. Cały budżet samego GOPSu to ok. 10 milionów złotych. Są to pieniądze na zadania zlecone, których Gmina Widawa nie może wydatkować na inne cele niż pomoc społeczna. Zadłużenie Gminy Widawa na dzień 04.03.2020r. wynosi 6 097 631,57 zł. Wynika z tego, że mimo wzrastającej kwoty dochodów w budżecie Gminy Widawa pieniędzy własnych na inwestycje nie przybywa, a wydatki bieżące rosną.

Koszty utrzymania Szkoły Filialnej w Ochlach Przedstawia poniższa tabela.

Wydatki bieżące dla Szkoły Filialnej w Ochlach (bez wychowania przedszkolnego i dowozu uczniów)				Subwencja oświatowa dla Filialnej SP Ochle
Rok	Dział	Rozdział	kwota	kwota na 2018 rok
2018	801	80101	885 320,50 zł	318 724,57 zł
2018	854	85401		
Razem			885 320 50 zł	
				kwota na 2019 rok
2019	801	80101	617 211 ,56 zł	276 822,81 zł
2019	854	85401		
Razem			617 211,56 zł	

Planowana jest w obecnej kadencji 2018-2023 budowa nowej Sali Sportowej przy Szkole Podstawowej w Chociwiu, bowiem tymczasowy budynek Sali Sportowej został zamknięty decyzją Nadzoru Budowlanego w Łasku na podstawie ekspertyzy technicznej. Koszt budowy nowej Sali Sportowej wyniesie od 6 do 7 milionów złotych. Obecnie jest procedowane wykonanie projektu technicznego Sali Sportowej za kwotę ok. 150.000 złotych. Również jesteśmy w trakcie wymiany wszystkich okien i drzwi w budynku Szkoły Podstawowej w Chociwiu. Koszt tego zadania to ponad 200.000 zł. Wykonujemy wymianę stolarki okiennej i drzwiowej etapami, bo nie mamy środków finansowych. Jeśli prawie pusta szkoła w Ochlach będzie nadal funkcjonować wyżej wymienionych inwestycji nie uda się zrealizować. W wydanym przez Łódzkiego Kuratora Oświaty postanowieniu nie ma mowy o analizie potrzeb w szkole podstawowej w Chociwiu oraz w Widawie, a to wielki błąd. Widawski samorząd pragnie skoncentrować się na dwóch placówkach oświatowych w Widawie i Chociwiu aby w nich osiągnąć wysoką jakość kształcenia poprzez racjonalizację wydatków ponoszonych na oświatę. Nadmienić należy, że budynek Szkoły Filialnej w Ochlach wymaga gruntownego remontu. Należy przebudować całą instalację centralnego ogrzewania, wymienić kotły c.o. których wiek przekracza 20 lat i nie spełniają nowych norm spalania, należy wykonać termomodernizację budynku ze względu na bardzo duże straty ciepła. Koszt całego remontu szacujemy na kwotę powyżej 1 miliona złotych.

Organ prowadzący Szkołę Filialną w Ochlach wskazał z oczywistych względów jako miejsce dalszego kształcenia dzieci po likwidacji powyższej placówki Szkołę Podstawową w Chociwiu, która jest szkołą macierzystą. Należy również nadmienić, że rodzic ma prawo podejmować w sposób autonomiczny decyzję związaną z wyborem szkoły dla swojego dziecka kierując się jego dobrem. Gmina Widawa nie ma prawa narzucić w jakikolwiek sposób rodzicowi, jaką placówkę oświatową powinien wybrać dla swojego dziecka, może tylko złożyć ewentualną propozycję nowego miejsca dalszej edukacji i to Gmina uczyniła. Zatem twierdzenie Łódzkiego Kuratora Oświaty, że proponowanie kolejnym rocznikom uczniów Szkoły Filialnej w Ochlach uczęszczania do Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu jest niezrozumiałe i nie odpowiada rzeczywistym wyborom i realnym potrzebom dzieci i rodziców jest błędne, bowiem jak pokazało spotkanie z rodzicami oraz przeprowadzony nabór, oczekiwania społeczne są zgoła inne, a każdy człowiek jest wolny i ma prawo do podejmowania najlepszych w jego ocenie decyzji.

Następną kwestią jest zapewnienie dalszego zatrudnienia pracowników szkoły. W Filialnej Szkole Podstawowej w Ochlach pracuje 3 nauczycieli (jeden nauczyciel osiągnął wiek emerytalny, dwoje nauczycieli otrzyma godziny w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu). Woźny otrzyma stosowne wypowiedzenia pracy do końca maja.

Sprzęt dydaktyczny znajdujący się w klasopracowniach, woluminy znajdujące się w bibliotece oraz sprzęt sportowy znajdujący się na stanie Szkoły Filialnej w Ochlach po jej likwidacji przejmie Szkoła Podstawowa w Chociwiu.

Mając na uwadze powyższe, wniesienie zażalenia stało się konieczne i uzasadnione.

Załącznik:

1. Potwierdzona za zgodność z oryginałem kopia części projektu arkusza organizacyjnego Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Chociwiu oraz Szkoły Filialnej w Ochlach, który obrazuje liczbę dzieci w poszczególnych klasach i siatkę godzin dla poszczególnych przedmiotów nauczania na rok szkolny 2020/2021.

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XXVIII/150/20
Rady Gminy Widawa
z dnia 3 kwietnia 2020 r.
Zalacznik2.pdf